

# **ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ РЕКИ ВОЛГИ**

**FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF A SET OF MEASURES TO  
IMPROVE THE VOLGA RIVER**

**УДК 504.75.05+ 504.75.06**

**Бакулина Е.А.**, магистрант Высшей школы государственного аудита МГУ им.  
Ломоносова, г. Москва

**Байсумов Х.И.**, магистрант Высшей школы государственного аудита МГУ им.  
Ломоносова, г. Москва

**Лещенко А.Е.**, магистрант Высшей школы государственного аудита МГУ им.  
Ломоносова, г. Москва

**Bakulina E. A.**, katyusha\_ba@mail.ru

**Taisumov Kh. I.**, katyusha\_ba@mail.ru

**Leshchenko A. E.**, katyusha\_ba@mail.ru

## **Аннотация**

В статье раскрываются проблемы реализации национального проекта «Экология» и федерального проекта «Оздоровление Волги». Результаты проверки представлены аудиторами Счетной палаты Российской Федерации по мероприятиям, которые были осуществлены в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги».

## **Annotation**

The article reveals the problems of the implementation of the national project «Ecology» and the federal project «Volga Recovery». The results of the audit are presented by the auditors of the Accounting Chamber of the Russian Federation on the activities that were carried out within the framework of the federal project «Volga Recovery».

**Ключевые слова:** федеральный проект «Оздоровление Волги», экология, минимизация рисков, финансирование, экологический аудит.

**Keywords:** federal project «Volga Recovery», ecology, risk minimization, ecological audit.

В Российской Федерации 2017 год был объявлен годом экологии. Главным лозунгом с того года было, что «Забота об экологии – забота о будущем каждого жителя России». Одной из ключевых задач по настоящий момент времени является сохранение экологической чистоты в национальном масштабе.

С 2018 года начали действовать основные положения национального проекта «Экология». Реализация мероприятий национального проекта планируется до 2024 года. В национальном проекте «Экология» предусмотрена реализация 11 федеральных проектов: чистая страна, комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами, инфраструктура для обращения с отходами 1 и 2 классов опасности, чистый воздух, чистая вода, оздоровление Волги, сохранение озера Байкал, сохранение уникальных водных объектов, сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма, сохранение лесов, внедрение наилучших доступных технологий [3].

Объектом исследования является реализация федерального проекта «Оздоровление Волги». Данный федеральный проект разработан в рамках национального проекта «Экология» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Целью федерального проекта является улучшение экологического состояния реки Волги и обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса и реализации комплекса мер по восстановлению водных объектов. За период с 2019 по 2024 гг. планируется освоить 205378,8 млн. рублей [2]. Данная сумма, подлежащая освоению бюджетных средств представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – бюджет федерального проекта «Оздоровление реки Волги» [5]

Из них средства Федерального бюджета составят 65,10% общих средств на реализацию проекта. Одним из недостатков как в национальном проекте «Экология», так и в федеральном проекте «Оздоровление Волги», является то, что в паспортах мероприятий не прописаны объекты, на которые идет финансирование. Так, например, в рамках реализации федерального проекта «Оздоровление Волги» насчитывается 5 объектов, которые не раскрыты в паспорте федерального проекта. Далее на рисунке 2 рассмотрим проектные показатели, по которым, согласно федеральному проекту, должна наблюдаться динамика по снижению объема



отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод в год и увеличению протяженности восстановленных водных объектов Нижней волги за период с 2019 по 2024 гг.

Рисунок 2 – проектные показатели по федеральному проекту «Оздоровление реки Волга» [5]

На федеральный проект «Оздоровление Волги» распространяются субсидии. Финансовая поддержка идет на «проведение инженерных изысканий и подготовку проектных документов на строительство», если объект

строительства признан приоритетным проектом. Также субсидии предоставляются для возмещения платежей инвестору по концессионным соглашениям или местным бюджетам на софинансирования возмещения затрат на платежи концессионеру. Кроме того, льготы распространяются на строительство и реконструкцию объектов, обеспечивающих достижение показателей федерального проекта «Оздоровление Волги».

За период с 2017 по 2019 гг. аудиторами Счетной палаты Российской Федерации была проведена проверка реализации мероприятий по оздоровлению реки Волги и всего Волжского бассейна. В отчете аудиторов было отмечено, что одной из ключевых проблем реки Волги является низкое качество воды. По данным Счётной палаты, заложенные проектом решения не смогут хоть как-то повлиять на ситуацию - программа составлена неполно, без чего все мероприятия окажутся бессмысленными. Также аудиторами было отмечено нецелевое использование средств. Деятельность региональных и муниципальных властей при проведении природоохранных мероприятий характеризуется низким уровнем прозрачности, что в свою очередь не позволяет обеспечить возможность контроля и мониторинга их деятельности [1].

Одним из основных инструментов планирования проектов по оздоровлению реки Волги являются схемы комплексного использования и охраны водных объектов. Анализ показал, что для долгосрочного планирования данные схемы являются неэффективными в силу излишней регламентации и сложности внесения корректировок, а также отсутствия единого документа для всего бассейна Волги. Согласно пяти утвержденным схемам, бассейн реки Волги расположен на территории 38 субъектов Российской Федерации, при этом в федеральном проекте участвует только 16 субъектов. В частности, не включены в проект регионы с крупными предприятиями-загрязнителями, в том числе Республика Башкортостан и Тульская область, качество водных объектов которых с категорией «грязная» и «очень грязная» составляет 91,8 % и 81,3 % соответственно [1].

Счетной палатой выявлены многочисленные недостатки планирования, которые привели к существенной корректировке сроков проведения мероприятий,

двукратному сокращению количества объектов по ликвидации прошлого накопленного ущерба и низкому исполнению расходов. Отсутствуют действенные механизмы привлечения внебюджетных источников.

В 2018–2019 годах допущено 140 нарушений на сумму 1 085 млн рублей. Из них наибольшая доля приходится на нарушения законодательства о контрактной системе, градостроительной деятельности, а также нарушения при формировании и исполнении бюджетов, по предоставлению и использованию межбюджетных трансфертов и ведению бухгалтерского учета. Регионально-экологический подход по снижению объема отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод не учитывает результаты статистического наблюдения и нормативы воздействия на окружающую среду. Так, в 2019 году средства федерального бюджета предоставлены предприятиям водопроводноканализационного хозяйства, объем загрязненных сточных вод которых не превысил 10 %. В процесс реализации федерального проекта не интегрировано управление рисками, их оценка не проводится [1].

Далее рассмотрим реализацию федерального проекта «Оздоровление Волги» в рамках реализации регионального проекта г. Тверь. В Тверской области программа действует с 2019 по 2024 гг. Контроль за исполнением постановления Правительства был возложен на заместителя Председателя Правительства Тверской области, курирующего вопросы природных ресурсов и экологии Тверской области. Целью программы является улучшить экологическое состояние реки Волги на территории Тверской области к 2024 году за счет уменьшения на 2,5 раза объема загрязненных сточных вод, расчистки водных объектов бассейна реки Волги. Целевыми показателями являются те, что были представлены ранее на рисунке 1. Первый этап реализации программы должен завершиться 31 декабря 2021 года. Общий объем финансирования в проект на первом этапе составит 1882851,2 тыс. рублей. Финансирование за счет Федерального бюджета составит 64,2%. Динамика снижения к 2024 году объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод по прогнозным значениям должна составить 20 000 тыс. м<sup>3</sup> /год. Количество построенных, реконструированных (модернизированных)

систем очистки сточных вод к 2024 году, согласно прогнозу, должно составить— 25 ед., что позволит улучшить экологическое состояние реки Волги на территории Тверской области путем достижения технологических показателей наилучших доступных технологий.

В 2020 году Фонд «Без рек как без рук» занимался экологической оценкой качества воды во внутренних водоемах России. Так, исследование реки Волги в Тверской области показало содержание микропластика при пересчете на среднегодовой расход реки при условии равномерного распределения частиц около 1,1 т. в год. В целом загрязнение Волги микропластиком было оценено как «выше среднего», а на отдельных участках — как «тревожное». Было также отмечено, что Пик загрязнения микропластиком — у выпуска очистных сооружений Твери — до 4 частиц или 1 мг на кубометр воды. С потенциалом выноса между Бортниковским ручьем и пристанью для сыпучих грузов больше 6 т в год. А на отрезке от СНТ ниже Твери до села Городня — свыше 4 т. Для наглядности рассмотрим рисунок 3.

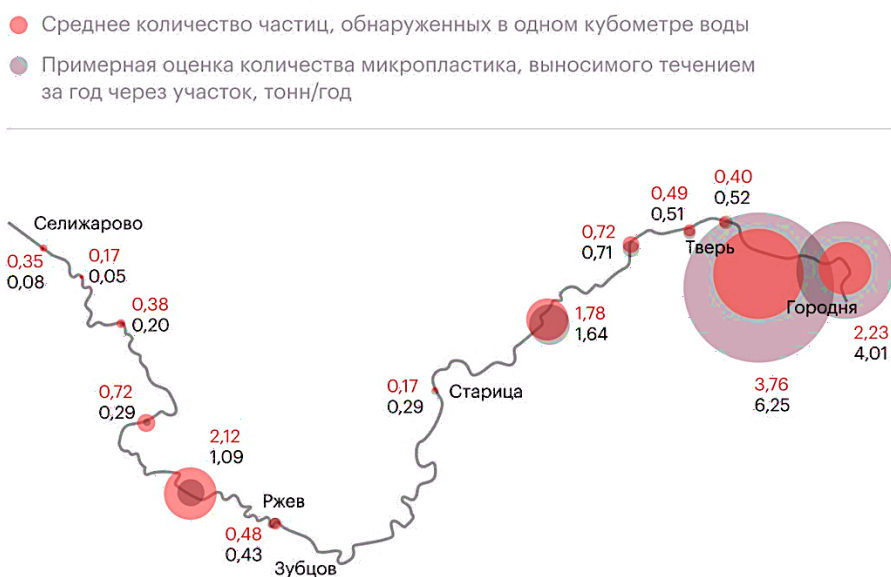


Рисунок 3 – Содержание микропластика в Волге [4]

Было также отмечено, что самые загрязненные точки — выпуски очистных сооружений Ржева и Твери, и тверской речной порт. У первых двух были отмечены резкие пики хлорофилла. А у двух последних аммонийный азот показал 2,5 ПДК. Там же наблюдались и небольшие превышения фосфатов.

Необходимо отметить, что в Ржеве и Твери эксперты также обнаружили повышенные концентрации тяжелых металлов. Вольфрам в речном порту Твери оказался выше фонового в 20 раз. После впадения реки Вазузы в маленьком городке Зубцове содержания марганца, железа и алюминия только увеличились. А ведь Вазуза выносит в Верхнюю Волгу воды из обширного Вазузского водохранилища, входящего в резервную Москворецкую систему водоснабжения Москвы [4]. В будущем сам фонд «Без рек как без рук» планирует исследовать воды Волги в местах ее протекания уже через промышленно освоенные районы России. Также необходимо отметить, что Тверь должна получить дополнительные средства на сохранение уникальных водных объектов в рамках национального проекта «Экология». Общая дополнительная сумма составит 138,7 млн. рублей. В самой Тверской области будут профинансированы работы по расчистке реки Кашинки в Кашинском районе.

Таким образом, подводя общий итог ко всему вышесказанному, федеральный проект «Оздоровление Волги», по данным Счетной палаты Российской Федерации, оказался провален еще на стадии подготовки документации, поскольку он не решает задачу устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса реки.

Необходимо провести анализ риск-образующих факторов: некачественное планирование; неэффективное администрирование; ограниченность информационного обеспечения реализации проекта; возникновение непредвиденных чрезвычайных ситуаций; изменение макроэкономических условий. Также необходимо разработать меры по минимизации рисков в целях выполнения задач по экологическому оздоровлению водных объектов реки Волги.

## Литература

1. Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Аудит результативности комплекса мероприятий по оздоровлению реки Волги, реализованных в 2017–2019 годах // [Электронный ресурс]: <http://0e55d126ecd64b72a362cccabfab6c5b4.pdf> (ach.gov.ru)

2. Федеральный проект «Оздоровление Волги» // [Электронный ресурс]: [http://dep-economy44.ru/uploads/files/deyatelnost/projectmanagement/NP\\_\\_FP\\_\\_RP/2019/2/FP\\_Ozdorovlenie\\_Volgi.pdf](http://dep-economy44.ru/uploads/files/deyatelnost/projectmanagement/NP__FP__RP/2019/2/FP_Ozdorovlenie_Volgi.pdf)

3. Национальный проект «Экология» // [Электронный ресурс]: [https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/natsionalnyy\\_proekt\\_ekologiya/](https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/natsionalnyy_proekt_ekologiya/)

4. РБК Тренды // [Электронный ресурс]: Независимые экологи впервые изучили содержание микропластика в Волге | РБК Тренды (rbc.ru)

5. Фонд содействия реформированию ЖКХ «Оздоровление Волги» // [Электронный ресурс]: Федеральный проект «Оздоровление Волги» (fondgkh.ru)

### **Literature**

1. Report on the results of the joint control event "Audit of the effectiveness of the complex of measures for improving the Volga River implemented in 2017-2019" // [Electronic resource]: <http://0e55d126ecd64b72a362cccabfa6c5b4.pdf> (ach.gov.ru)

2. The Federal project "Improvement of the Volga" // [Electronic resource]: [http://dep-economy44.ru/uploads/files/deyatelnost/projectmanagement/NP\\_\\_FP\\_\\_RP/2019/2/FP\\_Ozdorovlenie\\_Volgi.pdf](http://dep-economy44.ru/uploads/files/deyatelnost/projectmanagement/NP__FP__RP/2019/2/FP_Ozdorovlenie_Volgi.pdf)

3. National project "Ecology" // [Electronic resource]: [https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/natsionalnyy\\_proekt\\_ekologiya/](https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/natsionalnyy_proekt_ekologiya/)

4. RBC Trends // [Electronic resource]: Independent ecologists for the first time studied the content of microplastics in the Volga | RBC Trends (rbc.ru)

5. The Fund for Assistance to the reform of housing and Communal Services "Improvement of the Volga" // [Electronic resource]: Federal project "Improvement of the Volga" (fondgkh.ru)