

АНАЛИЗ МИГРАЦИОННЫХ ПРОГРАММ НЕМЕЦКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ НА ВЫБОРАХ В БУНДЕСТАГ (2017)

ANALYSIS OF MIGRATION PROGRAMS OF GERMAN POLITICAL PARTIES IN THE BUNDESTAG ELECTIONS (2017)

Чумаков Г. С., студент 4-го курса Московского Государственного Лингвистического Университета имени Мориса Тореза.

Chumakov G. S., senior.strateg@outlook.com.

Аннотация

Германия имеет национальные интересы, которые формируют её внутреннюю и внешнюю политику, в том числе в политэкономической и социально-гуманитарной сферах. Каждые 4 года в стране проводятся выборы в бундестаг, в результате которых победившая партия приступает к формированию такой собственной политики, в том числе в сфере миграции. В данной статье анализируются миграционные программы политических партий ФРГ на выборах в бундестаг 24 сентября 2017 года. Какие позиции они занимали по вопросам миграции, интеграции и предоставления убежища? И какую миграционную политику хотели сформировать в будущем?

Annotation

Germany has national interests that shape its domestic and foreign policy, including in the political, economic, social and humanitarian spheres. Every 4 years, elections to the Bundestag are held in the country, as a result of which the winning party begins to form its own policy, including in the field of migration. This article

analyzes the migration programs of the FRG political parties in the elections to the Bundestag on September 24, 2017. What positions did they hold on migration, integration and asylum issues? And what kind of migration policy did you want to form in the future?

Ключевые слова: миграция, интеграция, программа, политика, партия, Германия, ФРГ.

Keywords: migration, integration, program, politics, party, Germany, FRG.

Наплыв беженцев из Сирии в 2015 году был воспринят многими немцами как кризис. Он потребовал решения их проблем, превратившись в краеугольный камень политического поведения избирателей. Эта тенденция была зафиксирована в их репрезентативном опросе, проведённом в Германии в январе 2017 года. Так, респонденты назвали урегулирование проблем, связанных с миграцией и интеграцией, наиболее значимым вопросом, который федеральное правительство должно разрешить в 2017 году. Ввиду комплексного характера явления миграции и взаимозависимости всех стран мира, на национальном уровне не представлялось возможным сформулировать какое-либо простое решение. Поэтому отношение немецких политических партий, которые затруднительно выразить в виде коротких тезисов, к миграции можно проанализировать исключительно исходя из их миграционных программ на выборах в бундестаг, проведённых 24 сентября 2017 года; по их результатам в бундестаг прошли коалиция Христианско-демократического и Христианско-социального союза (32,9%), Социал-демократическая партия Германии (20,5%), «Альтернатива для Германии» (12,6%), Свободная демократическая партия (10,7%), «Левые» (9,2%) и «Зелёные» (8,9%).

Так, занявшая первое место коалиция Христианско-демократического и Христианско-социального союза ставила целью своей миграционной политики обеспечение внутренней и внешней безопасности. Она пообещала приложить значительное количество усилий для возвращения лиц, не ставших

легальными беженцами, на их родину. Также акцент был сделан на решительной борьбе против контрабандистов и предотвращении нахождения в Европе мигрантов, не имеющих права на защиту. С этой целью необходимо улучшать жизненные условия в странах происхождения и заключать необходимые соглашения со странами происхождения и транзита мигрантов в Африке. Уровень миграции в ФРГ должен быть низким, а «2015 год не должен больше повториться».

Коалиция заявляла, что необходимо противостоять голоду, болезням, нищете и другим причинам миграции путём активизации усилий, направленных на дальнейшую модернизацию африканских государств. Она провозглашала приверженность общеевропейской системе предоставления убежища, общей обязанности европейских государств защищать беженцев и повышенному контролю внешних границ Европейского союза. До тех пор, пока регулирование внешних границ осуществляется не в полной мере, пограничный контроль между странами-членами ЕС не может быть отменён.

Социал-демократическая партия Германии подчёркивала, что пришла пора упорядочить миграционную политику. Поэтому она сочла необходимым принять такой закон о миграции, который смог бы «прозрачным и понятным образом регламентировать, чьё экономическое положение способствует миграции в Германию, а чьё нет». Уровень миграции квалифицированных рабочих должен отражать потребности немецкого рынка труда. Партия рассматривала образование как ключ к успешной интеграции в обществе. Иностранцы, получившие образование в ФРГ, должны были получить право на постоянное проживание. Социал-демократы поддерживали введение множественного гражданства для рождённых в стране детей и сохранение его при натурализации.

Для противодействия миграции социал-демократы планировали способствовать расширению взаимного сотрудничества, заключению

справедливых международных торговых соглашений и всеобщему уважению прав человека.

Позиция «Альтернативы для Германии» состояла в ликвидации права на индивидуальную защиту и получение убежища, закреплённого в конституции 1949 года, пересмотре Женевской «Конвенции о статусе беженцев» и других международных соглашений. Кроме того, партия выступала за немедленное закрытие немецких границ, чтобы положить конец нерегулируемой массовой миграции низкоквалифицированных рабочих и их интеграции в обществе. С этой целью партия хотела сформировать интегрированную систему безопасности, которая, помимо прочего, могла бы подразумевать и возведение заборов на границе. Европейское же сотрудничество должно было сосредоточиться на обеспечении безопасности внешних границ Европейского союза.

Партия выступила против общеевропейской системы предоставления убежища. Более активное финансирование Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев должно, с точки зрения «Альтернативы для Германии», способствовать обеспечению безопасности потенциальных мигрантов у себя на родине и странах, близких им в культурном отношении. Партия отвергла политику воссоединения семей беженцев, в том числе несовершеннолетних детей со своими родителями. Все вышеуказанные меры должны были способствовать полному прекращению миграции в ФРГ.

Свободная демократическая партия хотела создать закон о миграции, упорядочивший бы различия между политическими, военными беженцами и мигрантами, желающими проживать в стране на постоянной основе. Военные беженцы должны получать гуманитарную помощь в ходе войны у себя на родине. Для содействия миграции квалифицированных рабочих свободные демократы стремились реформировать «Голубую карту» и ввести балльную систему оценивания. Если беженцы в полной мере соответствуют предъявляемым к ним критериям (уровень образования, владение языком,

возраст, профессиональная квалификация), они могут стать гражданами Германии.

Партия подчёркивала, что стремится противодействовать бедности, голоду, беззаконию и разжиганию вооружённых конфликтов, приводящих к активной миграции населения соответствующих регионов. Кроме того, государства, граничащие с нестабильными (например, Ливан и Иордания), должны не только предоставлять финансовую поддержку Германии, но и помогать в создании особых экономических зон, в которые инвестиции из ЕС поступают по упрощённой схеме и в которых устранены торговые ограничения для осуществления экспорта в Евросоюз.

«Левые» стремились создать «солидарное общество для мигрантов». Интеграцию же партия рассматривала как «задачу общества в целом». Все дети, родившиеся на территории ФРГ, должны получать немецкое гражданство и иметь возможность сохранить гражданство своих родителей. «Левые» выступили за предоставление мигрантам активного и пассивного избирательного права на федеральном, земельном и коммунальном уровне. Партия отвергла введение квот и балльных систем для контроля миграции и поддержала идею создания «открытых границ для всех» и «возможностей для безопасной миграции». Для противодействия миграции, с их точки зрения, необходимо запретить экспорт оружия, на более справедливых началах реорганизовать мировую экономику и способствовать мирному разрешению возникающих конфликтов.

«Левые» хотели положить конец сотрудничеству с недемократическими режимами, которые препятствуют проникновению беженцев в Европу (в том числе с Турцией). Они выступили против открытия лагерей для них в Северной Африке. Беженцы должны иметь право выбирать, в какой стране-члене Евросоюза они хотят жить.

Миграционная же программа «Зелёных» состояла в «активной политике в отношении беженцев», которая базировалась на четырёх столпах: во-первых,

борьбе с причинами миграции (например, путём экономических и политических реформ), во-вторых, легальной миграции (путём финансирования программы переселения в ЕС и введения гуманитарных виз), в-третьих, «быстром, справедливом и безупречном с юридической точки зрения» предоставлении убежища и, в-четвёртых, поддержке участия мигрантов в собственной интеграции.

Также «Зелёные» стремились способствовать спасению мигрантов в море и расторгнуть соглашение с Турцией, поскольку, по их мнению, «сотрудничество по вопросам миграции с государствами, в которых не соблюдаются права человека и беженцев» невозможно.

Литература

1. Емельянов А. И. Национальные интересы Германии в Латинской Америке // Вестник Московского государственного лингвистического университета (общественные науки). – М., 2017. – №3(787). – С. 28-35.
2. Минин Е. М. Политическая география Германии. – М.: «РЕМА», 2019. – 267 с.
3. Минин Е. М. Внешняя политика Германии. – М.: «РЕМА», 2020.
4. Für ein Deutschland, in dem wir gut und gerne leben. Regierungsprogramm 2017 – 2021 [Электронный ресурс] // CDU. URL: https://web.archive.org/web/20170704062932/https://www.cdu.de/system/tdf/media/dokumente/170703regierungsprogramm2017.pdf?file=1&type=field_collection_item&id=9932.
5. Zeit für mehr Gerechtigkeit. Unser Regierungsprogramm für Deutschland [Электронный ресурс] // SPD. URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Bundesparteitag_2017/Es_ist_Zeit_fuer_mehr_Gerechtigkeit-Unser_Regierungsprogramm.pdf.
6. Programm für Deutschland. Wahlprogramm der Alternative für Deutschland für die Wahl zum Deutschen Bundestag am 24. September 2017 [Электронный ресурс] // AfD. URL:

<https://www.fdp.de/sites/default/files/uploads/2017/08/07/20170807-wahlprogramm-wp-2017-v16.pdf>.

7. «Denken wir neu». Das Programm der freien Demokraten zur Bundestagswahl 2017: «Schauen wir nicht länger zu» [Электронный ресурс] // FDP: Freie Demokraten. URL: <https://www.fdp.de/sites/default/files/uploads/2017/08/07/20170807-wahlprogramm-wp-2017-v16.pdf>.

8. «„Sozial. Gerecht. Frieden. Für alle“. Die Zukunft, für die wir kämpfen». Die Linke. Landfassung des Wahlprogramms zur Bundestagswahl 2017 [Электронный ресурс] // Die Linke. URL: https://www.die-linke.de/fileadmin/download/wahlen2017/wahlprogramm2017/die_linke_wahlprogramm_2017.pdf

9. «Zukunft wird aus Mut gemacht». Bundestagswahlprogramm 2017 [Электронный ресурс] // Die Grünen. URL: https://cms.gruene.de/uploads/documents/BUENDNIS_90_DIE_GRUENEN_Bundestagswahlprogramm_2017_barrierefrei.pdf?site=https://www.gruene.de&from=/fileadmin/user_upload/Dokumente/BUENDNIS_90_DIE_GRUENEN_Bundestagswahlprogramm_2017.pdf&to=https://cms.gruene.de/uploads/documents/BUENDNIS_90_DIE_GRUENEN_Bundestagswahlprogramm_2017_barrierefrei.pdf.

Literature

1. Für ein Deutschland, in dem wir gut und gerne leben. Regierungsprogramm 2017 – 2021 [Electronic resource] // CDU. URL: https://web.archive.org/web/20170704062932/https://www.cdu.de/system/tdf/media/dokumente/170703regierungsprogramm2017.pdf?file=1&type=field_collection_item&id=9932.

2. Zeit für mehr Gerechtigkeit. Unser Regierungsprogramm für Deutschland [Electronic resource] // SPD. URL:

https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Bundesparteitag_2017/Es_ist_Zeit_fuer_mehr_Gerechtigkeit-Unser_Regierungsprogramm.pdf.

3. Programm für Deutschland. Wahlprogramm der Alternative für Deutschland für die Wahl zum Deutschen Bundestag am 24. September 2017 [Electronic resource] // AfD. URL: <https://www.fdp.de/sites/default/files/uploads/2017/08/07/20170807-wahlprogramm-wp-2017-v16.pdf>.

4. «Denken wir neu». Das Programm der freien Demokraten zur Bundestagswahl 2017: «Schauen wir nicht länger zu» [Electronic resource] // FDP: Freie Demokraten. URL: <https://www.fdp.de/sites/default/files/uploads/2017/08/07/20170807-wahlprogramm-wp-2017-v16.pdf>.

5. «„Sozial. Gerecht. Frieden. Für alle“. Die Zukunft, für die wir kämpfen». Die Linke. Landfassung des Wahlprogramms zur Bundestagswahl 2017 [Electronic resource] // Die Linke. URL: https://www.die-linke.de/fileadmin/download/wahlen2017/wahlprogramm2017/die_linke_wahlprogramm_2017.pdf.

6. «Zukunft wird aus Mut gemacht». Bundestagswahlprogramm 2017 [Electronic resource] // Die Grünen. URL: https://cms.gruene.de/uploads/documents/BUENDNIS_90_DIE_GRUENEN_Bundestagswahlprogramm_2017_barrierefrei.pdf?site=https://www.gruene.de&from=/fileadmin/user_upload/Dokumente/BUENDNIS_90_DIE_GRUENEN_Bundestagswahlprogramm_2017.pdf&to=https://cms.gruene.de/uploads/documents/BUENDNIS_90_DIE_GRUENEN_Bundestagswahlprogramm_2017_barrierefrei.pdf.

7. Emelyanov A. I. National interests of Germany in Latin America // Bulletin of the Moscow State Linguistic University (social sciences). - M., 2017. - No. 3 (787). - S. 28-35.

8. Minin E. M. Political Geography of Germany. – M.: «REMA», 2019. – 267 p.

9. Minin E. M. Foreign policy of Germany. - M.: «REMA», 2020.

